

А.Н. Сёмин, Ю.В. Лысенко,
М.В. Лысенко, Э.Х. Таипова

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

Рекомендовано

УМО РАЕ по классическому университетскому
и техническому образованию в качестве **учебника**
для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по направлению подготовки «Экономика»
(профили: «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»,
«Экономика предприятий и организаций»,
«Финансы и кредит», «Мировая экономика»)

BOOK.ru

ЭЛЕКТРОННО-БИБЛИОТЕЧНАЯ СИСТЕМА

КНОРУС • МОСКВА • 2016

УДК 658(075.8)

ББК 65я73

С30

Рецензенты:

А.Г. Бутрин, проф. кафедры «Экономика и финансы» ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (Национальный исследовательский университет), д-р экон. наук,

О.Д. Рубаева, заведующая кафедрой «Управление сельскохозяйственным производством» ФГБОУ ВПО «Челябинская государственная агроинженерная академия», д-р экон. наук, проф.

Сёмин А.Н.

С30 Макроэкономическое планирование и прогнозирование : учебник / А.Н. Сёмин, Ю.В. Лысенко, М.В. Лысенко, Э.Х. Таипова. — М. : КНОРУС, 2016. — 308 с. — (Бакалавриат).

ISBN 978-5-406-04177-2

DOI 10.15216/978-5-406-04177-2

Рассмотрены закономерности формирования механизмов организации планирования и прогнозирования, применяемые методы и те приемы, которые лежат в основе описанных методов. В случаях, когда экономический процесс невозможно охарактеризовать через математические формулы, а также при недостаточности данных статистики существует потребность в использовании особых методов. Эти и многие другие вопросы рассмотрены в данном учебнике.

Соответствует ФГОС ВО 3+.

Для студентов бакалавриата по направлениям «Экономика» и «Менеджмент».

УДК 658(075.8)

ББК 65я73

Сёмин Александр Николаевич
Лысенко Юлия Валентиновна
Лысенко Максим Валентинович
Таипова Эльвира Хаерсламовна

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

Сертификат соответствия № РОСС RU. АЕ51. Н 16604 от 07.07.2014.

Изд. № 7582. Подписано в печать 01.07.2015. Формат 60×90/16.

Гарнитура «Newton». Печать офсетная.

Усл. печ. л. 19,5. Уч.-изд. л. 15,3. Тираж 500 экз.

ООО «Издательство «КноРус».

117218, г. Москва, ул. Кедрова, д. 14, корп. 2.

Тел.: 8-495-741-46-28.

E-mail: office@knorus.ru <http://www.knorus.ru>

Отпечатано в ООО «Контакт».

107150, г. Москва, проезд Подбельского 4-й, д. 3.

© Сёмин А.Н., Лысенко Ю.В.,
Лысенко М.В., Таипова Э.Х., 2016

© ООО «Издательство «КноРус», 2016

ISBN 978-5-406-04177-2

Оглавление

Введение	7
Глава 1. Планирование и прогнозирование как стадия управления	10
1.1. Сущность прогнозирования и планирования	10
1.2. Формы и методы государственного регулирования экономики	15
Контрольные вопросы	17
Глава 2. Содержание и типы макроэкономического планирования	18
2.1. Сущность и содержание макроэкономического планирования	18
2.2. Типы макроэкономического планирования.	21
2.3. Система планов	30
Контрольные вопросы	32
Глава 3. Методологические основы планирования и прогнозирования в экономике	33
3.1. Понятие и основные элементы методологии планирования и прогнозирования	33
3.2. Общенаучные аспекты и принципы методологии прогнозирования и планирования	35
3.3. Объекты макроэкономического прогнозирования и планирования	41
3.4. Система используемых в прогнозировании и планировании показателей.	43
3.5. Методы прогнозирования и планирования в экономике	44
Контрольные вопросы	100
Глава 4. Организация прогнозирования и планирования в экономике	102
4.1. Основы организации прогнозирования и планирования	102
4.2. Органы прогнозирования и планирования, их задачи и функции	106
4.3. Порядок разработки государственных планов-прогнозов экономического и социального развития	113
Контрольные вопросы	116
Глава 5. Типы прогнозирования	117
5.1. Прогнозирование: сущность, функции	117
5.2. Этапы прогнозирования и их характеристика	119
5.3. Информационная база прогнозирования	120
5.4. Анализ объекта прогнозирования.	122
5.5. Система показателей планов-прогнозов.	125
Контрольные вопросы	128
Глава 6. Функциональное прогнозирование	129
6.1. Макроэкономическое прогнозирование: сущность, принципы	129

6.2.	Формализованные методы прогнозирования	131
6.3.	Подходы к классификации (типологии) прогнозов	133
6.4.	Функциональные прогнозы	135
	Контрольные вопросы	140
Глава 7.	Прогнозирование и планирование социально-экономического развития региона	141
7.1.	Предмет, цели и задачи регионального прогнозирования и планирования	141
7.2.	Теоретические основы регионального прогнозирования и планирования	143
7.3.	Методы регионального прогнозирования и планирования	146
7.4.	Характеристика основных прогнозных и плановых документов, разрабатываемых и реализуемых в регионах.	148
7.5.	Организация разработки территориальных планов-прогнозов	153
	Контрольные вопросы	157
Глава 8.	Отраслевое экономическое прогнозирование	158
8.1.	Отраслевые экономические прогнозы: сущность, объекты.	158
8.2.	Классификация отраслевых прогнозов	159
8.3.	Принципы разработки отраслевых экономических прогнозов	161
8.4.	Методология отраслевого прогнозирования	161
8.5.	Понятие и назначение межотраслевого баланса страны	164
	Контрольные вопросы	172
Глава 9.	Прогнозирование социально-экономического развития страны	178
9.1.	Сущность государственного прогнозирования социально-экономического развития страны.	178
9.2.	Государственное прогнозирование социально-экономического развития РФ на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу	181
9.3.	Организация государственного прогнозирования социально-экономического развития РФ	184
	Контрольные вопросы	186
Глава 10.	Прогнозирование динамики и структуры национальной экономики	187
10.1.	Основные показатели развития экономики	187
10.2.	Прогнозирование экономического роста	190
10.3.	Макроэкономические цели, макроэкономические показатели и система национальных счетов как объекты прогнозирования	191
10.4.	Методы прогнозирования макроэкономических показателей и экономического роста	193
10.5.	Планирование и прогнозирование обобщающих показателей эффективности общественного производства	198
	Контрольные вопросы	201

Глава 11. Прогнозирование и планирование трудовых ресурсов и занятости населения	202
11.1. Рынок труда как объект прогнозирования.	202
11.2. Методы построения прогнозов рынка труда	207
11.3. Прогнозирование трудовых ресурсов и их использования	208
11.4. Методы экстраполяции в прогнозировании рынка труда	213
11.5. Применение баланса трудовых ресурсов при прогнозировании рынка труда.	214
11.6. Планирование занятости. Сводный баланс трудовых ресурсов	217
Контрольные вопросы	221
Глава 12. Прогнозирование и планирование социального развития и уровня жизни населения	222
12.1. Особенности социальной политики. Показатели, характеризующие уровень жизни населения	222
12.2. Социальные нормативы. Минимальный потребительский бюджет.	224
12.3. Прогнозирование и регулирование оплаты труда	228
12.4. Роль и методика разработки баланса денежных доходов и расходов населения	230
12.5. Понятие общественных фондов потребления. Прогнозирование реальных доходов населения	233
12.6. Разработка прогнозов уровня жизни населения	235
12.7. Способы построения прогнозов доходов населения.	237
12.8. Построение прогнозов на основе баланса денежных доходов и расходов населения	239
12.9. Прогноз величины прожиточного минимума.	240
Контрольные вопросы	242
Глава 13. Сфера обслуживания: прогнозирование и планирование производственной инфраструктуры.	243
13.1. Задачи прогнозирования и планирования функционирования транспорта	243
13.2. Прогнозирование и планирование объемов перевозок грузов и пассажиров.	245
13.3. Обеспечение проектируемых перевозок необходимыми ресурсами	251
13.4. Прогнозирование и планирование развития связи и информатики.	255
13.5. Особенности деятельности сферы обслуживания населения	256
13.6. Прогнозирование и планирование образования и подготовки специалистов	257
13.7. Прогнозирование и планирование развития здравоохранения.	259
13.8. Прогнозирование и планирование жилищно-коммунального хозяйства	262

13.9. Прогнозирование развития бытового обслуживания населения	264
13.10. Прогнозирование развития учреждений культуры	265
Контрольные вопросы	266
Глава 14. Макроэкономическое прогнозирование и планирование развития отраслей производственной сферы	268
14.1. Цели и методы планирования и прогнозирования промышленности	268
14.2. Прогнозирование и планирование объема и структуры промышленного производства	273
14.3. Планирование и прогнозирование продукции сельского хозяйства	278
14.4. Планирование и прогнозирование материально-технической базы агропромышленного комплекса	284
Контрольные вопросы	287
Глава 15. Прогнозирование и планирование научно-технического прогресса	288
15.1. Прогнозирование научно-технического прогресса: сущность, объекты.	288
15.2. Задачи и методы прогнозирования научно-технического прогресса на различных стадиях его развития	292
15.3. Планирование развития науки и техники	303
15.4. Приоритетные направления и прогнозные оценки развития научно-технического прогресса	305
Контрольные вопросы	307
Литература	308

ВВЕДЕНИЕ

Данное издание представляет собой учебник «Макроэкономическое прогнозирование и планирование», актуальность которого в современных условиях высока как никогда. Это связано с необходимостью планирования и прогнозирования явлений и процессов в экономике на всех территориальных уровнях в контексте новых хозяйственных механизмов.

В основе данного учебника лежат современные положения экономической теории и методология макроэкономического прогнозирования и планирования. При этом освещены многие актуальные на сегодняшний день и до конца не разрешенные вопросы. Так, рассмотрены закономерности формирования механизмов организации планирования и прогнозирования, применяемые методы и те приемы, которые лежат в основе описанных методов. В случаях, когда экономический процесс невозможно охарактеризовать через математические формулы, а также при недостаточности данных статистики, существует потребность в использовании особых методов. Эти и многие другие вопросы рассмотрены в данном пособии.

Цель — ознакомление с организационными, методическими и методологическими принципами формирования и функционирования единой системы государственного прогнозирования и планирования.

К основным задачам учебника относятся:

- изучение фундаментальных основ прогнозирования процессов и явлений в макроэкономике и их планирования в контексте государственного управления экономикой;
- ознакомление с задачами и функциями макроэкономического планирования и прогнозирования;
- овладение теоретическими основами и применяемыми на практике инструментами решения возникающих на макроэкономическом уровне задач регулирования экономики страны, в том числе с учетом опыта стран с развитой экономикой;
- изучение характера и способов прогнозирования и планирования хода развития отраслей национальной экономики;
- формирование представления о складывающейся системе государственного прогнозирования и планирования экономики;
- формирование и развитие навыков научного прогнозирования.

Полученные по представленному учебнику знания в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования позволят сформировать у сту-

дентов следующие компетенции, которые полностью характеризуют профессионалов-экономистов:

ОК-1 — владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения;

ОК-4 — способен анализировать социально-значимые проблемы и процессы, происходящие в обществе, и прогнозировать возможное их развитие в будущем;

ОК-9 — способен к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства;

ПК-1 — способен собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов;

ПК-2 — способен на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы рассчитать экономические и социально-экономические показатели, характеризующие деятельность хозяйствующих субъектов;

ПК-3 — способен выполнять необходимые для составления экономических разделов планов расчеты, обосновывать их и представлять результаты работы в соответствии с принятыми в организации стандартами;

ПК-4 — способен осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения поставленных экономических задач;

ПК-5 — способен выбрать инструментальные средства для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, проанализировать результаты расчетов и обосновать полученные выводы;

ПК-6 — способен на основе описания экономических процессов и явлений строить стандартные теоретические и эконометрические модели, анализировать и содержательно интерпретировать полученные результаты;

ПК-8 — способен анализировать и интерпретировать данные отечественной и зарубежной статистики о социально-экономических процессах и явлениях, выявлять тенденции изменения социально-экономических показателей;

ПК-10 — способен использовать для решения аналитических и исследовательских задач современные технические средства и информационные технологии.

Настоящее издание нацелено на приобретение и систематизацию знаний студентов в следующем:

1) знать:

- теорию и методологию прогнозирования и планирования процессов в экономике на разных территориальных уровнях;

- современные подходы к государственному планированию и прогнозированию в развитых странах и в Российской Федерации;

2) уметь:

- собирать и анализировать данные об объектах прогнозирования;

- определять первостепенные задачи государственного планирования и пути их решения;

- дифференцированно применять изученные методы в соответствии с типом задачи;

3) владеть:

- терминологической системой, специфичной для данного курса;

- навыками обработки текущих и прогнозных данных с использованием математических методов.

Учебник посвящен рассмотрению форм и методов государственного регулирования экономики, системы государственных регуляторов, сущности прогнозирования и планирования, необходимости и возможности планирования и прогнозирования экономики, сущности и содержанию макроэкономического планирования и др.

ГЛАВА 1

ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ КАК СТАДИЯ УПРАВЛЕНИЯ

1.1. Сущность прогнозирования и планирования

Прогноз наряду с гипотезой и планом является одной из форм предвидения ситуации на основании знания существующих законов ее развития. Рассмотрим суть форм научного предвидения и различия между ними.

Гипотеза строится на общих теоретических знаниях и следующих из них причинно-следственных связях. Гипотеза позволяет дать качественную характеристику изучаемых объектов и сформулировать движущие ими закономерности. Несмотря на свой общий характер, гипотеза является важным фактором при принятии управленческих решений.

Прогноз более конкретен, чем гипотеза, поскольку учитывает и количественные характеристики объектов, а значит, позволяет более точно описать их развитие в будущем. Прогноз более достоверен, чем гипотеза, однако также имеет вероятностный характер.

План — это детальное предвидение развития объекта. План содержит точно сформулированную цель и способы ее достижения. Он служит основой для принятия решений и характеризуется не только количественным определением показателей, но и их конкретностью и точной привязкой ко времени.

Разработка прогнозов и планов называются **прогнозированием** и **планированием** соответственно.

Описанные формы научного предвидения и составляют поэтапный процесс изучения будущего поведения объекта. Это процесс начинается с общей гипотезы о состояниях объекта и завершается разработкой

методов воздействия на объект для достижения запланированного состояния. Прогноз при этом играет роль важнейшего связующего этапа между построением гипотезы и планированием.

Дополняющие друг друга прогноз и план могут сочетаться в самых разных формах. Как правило, прогнозирование предшествует построению плана. Однако после принятия решений по плану осуществляется дальнейшее прогнозирование их последствий. Кроме того, прогноз может выполнять функцию плана на определенных уровнях (государства, региона), когда точное определение показателей невозможно.

Принципиальное же различие между планированием и прогнозированием заключается в том, что в процессе прогнозирования создаются теоретически обоснованные положения для последующего принятия решений. К таким положениям относят анализ существующих в экономике тенденций с учетом намеченных целей и вероятных последствий решений. Планирование направлено на формулировку решений и их воплощение в жизнь.

Экономическое прогнозирование осуществляется в неразрывной связи с прогнозированием социального, демографического, сырьевого, технического, политического развития и др. Прогнозирование должно определить перспективы развития объекта в ближайшей и отдаленной перспективе и быть достаточным для разработки надлежащих планов, учитывающих прогнозируемые последствия.

Существуют определенные требования к составлению плана.

1. План должен быть оптимальным. Это означает изначальную наименьшую потребность в ресурсах и возможность достижения поставленных задач в кратчайшие сроки при наименьших затратах. Оптимальность является заданным измеримым критерием, который может быть откорректирован при изменении социально-экономической ситуации в стране (в отрасли, у субъекта хозяйствования).

2. План должен быть определенным, т.е. содержать точные сроки достижения разумно и обоснованно установленных показателей.

3. План должен содержать четко сформулированные и социально направленные цели и задачи. Социальная направленность означает соответствие поставленных целей и задач потребностям человека и общества, их способность стимулировать рост производительности, инициативы, предпринимательской активности. Понимание и поддержка плана со стороны исполнителей значительно повышают эффективность его реализации.

4. План представляет собой документ органа управления соответствующего уровня, который служит отправной точкой для практической работы. Конечный результат, т.е. выполнение поставленной за-

дачи, зависит от тщательной координации деятельности всех звеньев технологической и управленческой цепи.

Для этого еще до начала планирования необходим сбор и анализ всех данных развития изучаемого объекта и рассмотрение влияния внешних факторов и вариантов развития процесса под воздействием этих факторов. Затем осуществляется выбор одного или нескольких наиболее вероятных вариантов. Все это является задачами прогнозирования.

Говоря о научном предвидении, необходимо также рассмотреть такие категории, как мероприятие, программа и концепция. Каждая из них может выполнять самостоятельную функцию, а может входить в прогноз или план. При этом все эти категории имеют сходную экономическую природу.

Мероприятие — это запланированное действие, мера для достижения поставленной задачи. Обычно оно входит в состав плана и имеет локальный характер. К примерам можно отнести мероприятия по повышению производительности, прибыльности на предприятии, в отрасли и т.п.

Программа представляет собой документ, содержащий комплекс мероприятий по решению проблемы с четко определенными сроками, ресурсами и исполнителями. Обычно программы также входят в состав плана/прогноза. Программы составляются с учетом приоритетных потребностей экономики страны. К примеру, они могут быть призваны решать такие задачи, как поддержка определенного вида производства, обеспечения конкретными видами продукции и т.п.

Концепция — это основной замысел в основе любой программы, плана.

Все описанные выше категории, т.е. прогнозы, планы, концепции, мероприятия и программы, работают на всех уровнях экономики, что означает, что они могут разрабатываться и реализовываться применительно к любым субъектам хозяйствования, регионам, государствам и их группам. Однако различия на микро- и макроуровнях весьма существенны. Напомним, что микроуровень составляют отдельно взятые предприятия и организации, а макроуровень — это экономика в целом.

Для максимально эффективного управления экономической системой необходимо постоянное совершенствование используемых методов прогнозирования и планирования, а также расширение сферы их применения.

К кругу задач, обычно формулируемых в прогнозах, планах и программах, можно отнести:

- контроль темпов производства;

- поддержание уровня доходов граждан;
- эффективное использование ресурсов всех типов;
- поддержание максимально эффективной структуры хозяйствования;
- расширение связей между регионами и государствами и др.

Добиться этого можно только при использовании действенных методов познания закономерностей функционирования общественно-экономической системы, в том числе — методов прогнозирования.

Макроэкономическое планирование распространяется на все отрасли и субъекты национальной экономики и осуществляется исходя из следующих предпосылок:

- сложившееся макроэкономическое развитие требует изменений;
- доля коллективного потребления увеличивается;
- наблюдается вредное воздействие на экологическую обстановку;
- усиливается интеграция субъектов и секторов экономики и консолидация физических и юридических лиц в связи с тем, что рынок не обеспечивает их экономические интересы;
- возрастает актуальность вопросов устойчивого развития;
- объединение групп людей и производственно-торговых компаний по социальным и экономическим интересам;
- возникают ситуации, делающие очевидным необходимость планирования мер воздействия.

Возникновение необходимости планирования и прогнозирования экономики (ППЭ) сопряжено и с расширением соответствующих возможностей. Это выражается в том, что:

- возрастает уровень организации физических и юридических лиц;
- государство получает возможность распоряжаться большей долей ресурсов;
- правительство получает необходимый опыт контроля над сложными ситуациями;
- повышается уровень развития экономических наук, в том числе статистики, а также уровень развития вычислительной техники и методов.

ППЭ сталкивается с известной проблемой сочетания плана и рыночных методов. К разрешению этой проблемы существует два подхода:

1) производственный — основывающийся на том, что планирование наиболее эффективно и оправдано там, где высока концентрация промышленности и велики темпы роста объемов производства;

2) социально-экономический — основывающийся на том, что стоящие перед обществом и экономикой задачи могут быть решены только при грамотном комбинировании разных форм регулирования. Это связано с тем, что ни сам рынок, ни отдельно взятые административные меры не могут обеспечить полноценное развитие.

Результатом экономического планирования являются сопряженные друг с другом экономические решения, которые разделяют на две группы в зависимости от уровня, на котором они принимаются:

1) решения на макроэкономическом уровне принимаются государственными органами исходя из интересов национальной экономики. Впоследствии служат основой для принятия решений отдельными субъектами;

2) решения на микроэкономическом уровне принимаются на основе действующей правовой базы в существующем культурном и социальном контексте исходя из интересов конкретного субъекта хозяйствования.

На основании изложенного можно выделить четыре теоретические ситуации принятия решений.

1. При *существующей олигополии* осуществляется государственное регулирование экономики. Принятие решений (планирование) осуществляется на уровне компании, т.е. на микроуровне, и определяет макроэкономическое состояние.

2. При *рыночном типе экономики (на рынке свободной конкуренции)* принятие микроэкономических решений осуществляется конкурирующими независимыми компаниями на основе цены, объективно отражающей состояние экономики. Принимающие решение компании полностью несут ответственность за их последствия, а планирование со стороны государства невозможно. Но и при рыночном типе экономики органы центральной власти обязаны принимать выверенные, контролируемые макроэкономические решения. Иначе макроэкономическая ситуация может стать непредвиденным и нежелательным последствием решений микроэкономических субъектов рынка.

3. При *действующей командно-административной системе* правительством принимаются централизованные макроэкономические решения, которые доводятся до предприятий и являются обязательными. Эти решения имеют прямое влияние на макроэкономическую ситуацию.

4. При *смешанном типе экономики* макроэкономические решения принимаются централизованно и служат основой для формирования принципов действия экономической системы. Микроэкономические же решения принимаются конкретными предприятиями с учетом собственных задач и существующей ситуации.

1.2. Формы и методы государственного регулирования экономики

Прогнозирование и планирование состояния и развития системы экономического управления являются одними из условий эффективного функционирования национальной экономики.

Принятый сегодня термин «**регулирование**» отражает косвенный характер воздействия со стороны государства на функционирование экономики при предоставлении хозяйствующим субъектам большей свободы действий.

Все действия через соответствующие ветви власти по реализации функций государственного регулирования делятся на группы по формам и методам.

Форма — это общий принцип регулирования деятельности объекта посредством выполнения соответствующей функции субъектом — органом государственной власти.

Метод — это способ изучения объекта и воздействия на него при соблюдении соответствующих принципов регулирования.

Методы, применяемые в каждой из форм, определяются следующим: точностью, доступностью, апробированностью и др.

Любая форма подразумевает применение комплекса нескольких методов. Выбор метода должен осуществляться на основе возможности его использования, достоверности и других факторов. Вся совокупность используемых методов должна быть направлена на достижение запланированного результата воздействия.

Требования к механизму регулирования:

- соответствие существующим экономическим условиям;
- согласованность всех звеньев и составляющих механизма;
- воздействие механизма на все уровни социально-экономических процессов.

Формы государственного регулирования можно разделить на три группы:

- 1) правовую;
- 2) финансово-кредитную (здесь выделяют бюджетно-налоговую и кредитно-денежную формы);
- 3) административную (с подразделением на экономическую и организационную).

Выбор формы регулирования не означает исключительность ее использования. Возможна и комбинация нескольких форм. Это обусловливается существующей экономической ситуацией, политическим строем и объективными возможностями для решения актуальных задач.

Наиболее значимой является **правовая**, она же **законодательная, форма**. Это совокупность законодательных механизмов и актов, лежащих в основе устройства общества и государства, вытекающие из них права и обязанности субъектов хозяйствования и граждан и прочие фундаментальные правовые принципы построения взаимоотношений как внутри страны, так и между странами.

Финансово-кредитная форма отражает бюджетно-налоговое регулирование, которое тесно связано с кредитно-денежным. Первое включает в себя государственные сборы и налоги, льготы и расходы, направленные на регулирование совокупного предложения или спроса, ограничения или повышения макроэкономической активности. Кредитно-денежное регулирование, как следует из названия, подразумевает применение таких инструментов, как изменение учетной ставки процента по кредитам, эмиссия денежной массы и государственных ценных бумаг. Составной его частью является и **валютно-финансовое регулирование**, значение которого возрастает с расширением внешнеэкономической деятельности. Специфика валютно-финансового регулирования позволяет рассматривать его и как отдельную форму.

При использовании названных инструментов финансово-кредитного регулирования необходимо понимать и учитывать их неразрывную связь и долгосрочное влияние на экономические процессы. Так, состояние государственного бюджета неразрывно связано с уровнем цен, нормой процента, уровнем спроса и предложения и объемами производства.

Административная форма регулирования использует такие инструменты, как разработка системы взаимодействия подчиненных друг другу звеньев экономической системы и типовых процедур воздействия. Рассмотренные выше методы финансово-кредитного регулирования (экономические методы управления) для повышения эффективности часто требуют дополнения методами административными, т.е. решениями и приказами. К примерам таких комбинированных инструментов можно отнести введение экономических нормативов, централизованное ценообразование и прочее.

Преобладание той или иной формы регулирования для конкретной страны обычно остается постоянным и зависит от формы экономического устройства: рыночная экономика предусматривает приоритет экономической и правовой форм регулирования, командно-административная экономика — административной.

Рассмотренные формы и методы регулирования также можно назвать регуляторами, т.е. инструментами, посредством которых воздействуют на общественные и экономические процессы. Также это те конкретные способы, которые служат для воплощения в жизнь приня-

той экономической политики как на уровне конкретных юридических и физических лиц, так и на уровне государства.

В зависимости от направления воздействия регуляторы подразделяются на прямые и косвенные.

Прямые регуляторы представляют собой жесткие предписания для хозяйствующих субъектов. Это всевозможные постановления, приказы, решения представительных, исполнительных, а также судебных органов власти.

Косвенные регуляторы носят, скорее, не предписывающий, а мотивирующий, стимулирующий характер. Это ставка налога, размер пошлин, величина тарифных ставок окладов и др. Косвенные регуляторы могут трансформироваться в прямые. Примером является фиксированная и единая ставки по кредиту. Причем в любой модели экономики — и рыночной, и командно-административной — применяются регуляторы обеих групп.

На все субъекты хозяйствования, все регионы, отрасли экономики и на всю социально-экономическую систему в государстве действует сложная система регуляторов, обуславливающая разнообразие и сложность регулирования экономики со стороны государства. И для достижения максимальной эффективности этого регулирования необходимо грамотное сочетание прямых и косвенных регуляторов, что является залогом хорошего развития производства и экономики на национальном уровне и успеха на уровне микроэкономическом.

Кроме того, для макроэкономического уровня характерно изменение набора применяемых регуляторов и функций каждого из них. Это обуславливает необходимость анализа соответствующих процессов и приведение механизмов регулирования в соответствие с изменяющимися условиями, что и осуществляется при помощи методов прогнозирования и последующего планирования.

Контрольные вопросы

1. Каковы этапы научного предвидения и какова роль прогнозирования?
2. Каким образом осуществляется прогнозирование экономической ситуации?
3. Каковы требования к разработке плана экономического развития?
4. Какие проблемы призваны решать экономические решения различного типа в рассмотренных теоретических ситуациях?
5. Что такое формы и методы государственного регулирования экономики и как они классифицируются?
6. Что является примерами прямых и косвенных регуляторов социально-экономических процессов?

ЛИТЕРАТУРА

Основная

- Прогнозирование долгосрочных тенденций в развитии мирового хозяйства : учеб. пособие / В.Г. Клинов. М. : Магистр: ИНФРА-М, 2010.
- Прогнозирование и планирование в условиях рынка : учеб. пособие / Л.Е. Басовский. М. : ИНФРА-М, 2010.
- Прогнозирование и планирование в условиях рынка : учеб. пособие / Т.Н. Бабич, И.А. Козьева, Ю.В. Вертакова, Э.Н. Кузьбожев. М. : ИНФРА-М, 2012.

Дополнительная

- Арженовский С.В.* Методы социально-экономического прогнозирования : учеб. пособие. М. : Дашков и К, 2009.
- Балансовые методы в прогнозировании и планировании : практикум по курсу «Теория прогнозирования и планирования». СПб. : Изд-во СПбГУЭФ, 2009.
- Владимирова Л.П.* Прогнозирование и планирование в условиях рынка : учеб. пособие для вузов. 6-е изд., перераб. и доп. М. : Дашков и К, 2006.
- Глобальное экономическое регулирование : учебник / под ред. В.Н. Зуева. М. : Магистр, 2009.
- Кузык Б.Н.* Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование / Б.Н. Кузык, Ю.В. Яковец, В.И. Кушлин. М. : Экономика, 2011.
- Кузык Б.Н.* Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование : учебник / Б.Н. Кузык, В.И. Кушлин. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Экономика, 2009.
- Макроэкономическое планирование и прогнозирование : учеб. пособие / под ред. А.Н. Петрова. СПб. : Изд-во СПбГУЭФ, 2011.
- Петров А.Н.* Теория планирования: первое приближение. СПб. : Знание, 2007.

Базы данных, поисково-справочные и информационные системы

- Сайт Правительства Российской Федерации. URL : <http://government.ru>
- Сайт Министерства экономического развития РФ. URL : <http://www.economy.gov.ru>
- Сайт Института Восточной Европы. URL : <http://www.prognosis.ru>
- Сайт Организации Объединенных наций в РФ. URL : <http://www.unrussia.ru>
- Сайт Института экономики РАН. URL : <http://www.inecon.org>
- Сайт «Российская газета». URL : <http://www.rg.ru>
- Сайт Центра «Прогноз» — информационно-аналитических систем поддержки принятия решений. URL : <http://www.prognoz.ru>